

Instalación al Foro Integración Regional y Ordenamiento Territorial

Claudia Hoshino, Coordinadora Oficina para América Latina del UNCRD

(Agosto 27 de 2009)

Señor Director de Desarrollo Territorial, y otros funcionarios y expertos del MAVDT, Sres. representantes de entidades y gobiernos del nivel local, regional y nacional, representantes de organizaciones no gubernamentales, organizaciones de cooperación internacional y de las Naciones Unidas, de la academia y el sector privado, Expertos nacionales e internacionales.

En nombre del UNCRD, el Centro de las Naciones Unidas para el Desarrollo Regional es para mí un placer instalar este seminario junto con la Dirección de Desarrollo Territorial del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, no sólo porque presenta una oportunidad de poner de relieve un tema de gran interés para el UNCRD, y sobre el que hemos trabajado desde diferentes ámbitos por varios años, sino porque significa una oportuna coincidencia de personas y entidades que compartimos el interés de facilitar espacios de análisis y discusión sobre los avances y desafíos de los procesos de desarrollo regional integrado, y de apoyarlos a través de las actividades que desarrollamos en nuestras respectivas entidades.

El UNCRD, es una organización que ha dedicado casi 4 décadas a promover el desarrollo regional, a través de capacitación e investigación; asistencia técnica; difusión e intercambio de información; y cooperación con otras organizaciones y gobiernos interesados en el desarrollo regional. Los temas que trabajamos con especial énfasis desde la oficina en AL desde finales de los 90 están centrados en la gestión del desarrollo regional integrado y la seguridad humana.

En este foro estamos abordando un tema articulado en dos frentes: la integración regional, y el ordenamiento del territorio. Los gobiernos subnacionales además de la tradicional provisión de servicios públicos y equipamientos, enfrentan cada vez más nuevos desafíos como promover el desarrollo productivo, reducir la pobreza y demás vulnerabilidades de la población, y dar soluciones a la sobrepoblación, migraciones descontroladas, desplazamiento, degradación ambiental, los efectos del cambio climático, conflicto y violencia, además de las amplias inequidades y disparidades existentes.

El desarrollo regional es un instrumento multidisciplinario para lograr una óptima distribución de la población y actividades económicas en el territorio, en aras de garantizar un desarrollo equitativo, cohesión social, calidad de vida y seguridad para todas las personas. El desarrollo regional también permite incorporar más efectivamente consideraciones medioambientales en los programas de desarrollo, promover la prosperidad colectiva, y crear arreglos institucionales más eficientes que permitan una mejor gobernabilidad del territorio.

El territorio involucrado debe ser lo suficientemente extenso para abarcar sus problemáticas comunes y lograr un impacto en las economías globales, y a la vez lo suficientemente pequeño de tal manera que capitalice una identidad compartida en la gente y movilice sus intereses.

Los planes de ordenamiento territorial por otro lado, son la principal herramienta con que cuentan los municipios para organizar y administrar su territorio, regular la ocupación, actividades, uso del suelo y su tratamiento, y orientar la inversión pública y privada.

En un contexto de descentralización y autonomía de las entidades territoriales, en las regiones la organización territorial depende en gran medida en entidades territoriales integradas, en procesos de asociación y armonización de los planes de ordenamiento municipales.

El interés por los procesos de integración regional se ha evidenciado en los últimos años. Y una de las manifestaciones más interesantes de la descentralización y uso de la autonomía local se ha dado en la creación de alianzas entre gobiernos locales y gobiernos locales y regionales para la integración regional y así fortalecerse para perseguir objetivos comunes, maximizar oportunidades y ventajas competitivas dadas por su localización geográfica, sectores productivos, etc., y enfrentar problemas que difícilmente podrían enfrentar aisladamente.

En este contexto, la integración regional, requiere de una visión compartida sobre un modelo de desarrollo de región, y de acciones consecuentes con este modelo, que tendrán que trascender las administraciones locales. Esto implica voluntad política para promover una nueva gobernabilidad, una nueva institucionalidad y un nuevo estilo de liderazgo compartido, capaz de servir como catalizador de las necesidades y demandas de los grupos de interés públicos y privados y de dirigirlos y apoyarlos en la búsqueda de objetivos comunes y la ejecución de acciones estratégicas.

Esta construcción social del territorio implica también el fortalecimiento de capacidades para el entendimiento de las interdependencias entre los territorios en materia energética, agua, suelo, seguridad alimentaria, de movimientos de población, etc., y para materializar los acuerdos interinstitucionales, asumir el compromiso y responsabilidades que esto demanda, y garantizar la continuidad de las iniciativas que necesariamente son de largo plazo.

En este Foro hemos puesto especial interés a las estrategias e instrumentos de política, planificación y gestión que faciliten procesos de articulación de los planes de ordenamiento municipales para lograr objetivos propuestos. En este contexto, abordaremos un tema fundamental, el cambio climático y el ordenamiento territorial, asociado a la seguridad humana.

Las regiones tienen por supuesto problemáticas diversas, y antecedentes y procesos de gestión diferentes. Esperamos comprender mejor la eficacia de los mecanismos o estrategias utilizadas, los logros, también las dificultades y desafíos, y la manera como éstos se están enfrentando. Buscamos no sólo aprender de las experiencias, sino también buscar conjuntamente la forma de mejorar los procesos y fortalecer capacidades de las regiones para la planificación y gestión del ordenamiento territorial regional.

Tenemos aquí un grupo interesante de personas. Por un lado, nuestros reconocidos expertos invitados de España, EEUU y Argentina, los también reconocidos expertos nacionales, y los expositores de las experiencias, son actores clave en la gestión actual de estas regiones. Y un público que comparte con nosotros el interés en el tema.

A todos los presentes agradecemos haber atendido nuestra invitación, y esperamos con gran interés su participación, como un valioso aporte a los procesos de integración regional y ordenamiento territorial en Colombia.